|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1 к приказу  От 28.02 2018 № 45 |

Программа профилактики нарушений обязательных требований в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018 - 2020 годы

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018-2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017г. №1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017г. №61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 -2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016г. №559 –р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016г. №934–р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016г. №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управление), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Тверской области (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Калининской АЭС).

Под надзором Управления находится 826 организаций. Наиболее крупные из них, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора: Балаковская и Калининская АЭС, Научно-исследовательский институт атомных реакторов, Чепецкий механический завод, Опытно-конструкторское бюро машиностроения им. Африкантова, Самарское, Саратовское, Казанское, Нижегородское, Кирово-Чепецкое и Благовещенское отделения филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», а также филиал «Димитровградский» федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

2. Статистические показатели подконтрольной среды.

В отчетном периоде Управление продолжало работу по государственному регулированию безопасности при использовании атомной энергии. В целом состояние безопасности на поднадзорных Управлению объектах удовлетворительное.

За 12 месяцев 2017 года Управлением проведено 1916 инспекций, в том числе по следующим направлениям надзора: атомные станции - 837, предприятия топливного цикла -101, проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов - 149, учет и контроль ядерных материалов - 46, учет и контроль радиоактивных веществ - 425, исследовательские ядерные установки -101, установки судов - 1, физическая защита ядерных материалов - 20, физическая защита радиоактивных веществ - 416, радиационно опасные объекты - 573. Из указанного количества проведено проверок в рамках постоянного надзора на объектах использования атомной энергии: атомные станции - 817, предприятия топливного цикла - 80, учет и контроль ядерных материалов - 44, учет и контроль радиоактивных веществ - 96, исследовательские ядерные установки - 87, физическая защита ядерных материалов - 14, физическая защита радиоактивных веществ, радиационно опасные объекты - 161.

При проведении инспекций выявлено нарушений обязательных требований по следующим направлениям надзора: атомные станции - 10, проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов - 40, предприятия топливного цикла - 27, учет и контроль ядерных материалов - 4, учет и контроль радиоактивных веществ - 111, исследовательские ядерные установки - 55, физическая защита ядерных материалов - 16, физическая защита радиоактивных веществ - 93, радиационно опасные объекты - 383.

Аварий, связанных с нарушением ядерной, радиационной и технической безопасности не было. Было зарегистрировано 27 происшествий по следующим направлениям надзора: атомные станции - 8, исследовательские ядерные установки - 2, предприятия топливного цикла - 4, радиационно опасные объекты -13.

Анализ причин по результатам надзорной деятельности продолжает показывать, что основной причиной выявленных нарушений норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий остается недостаточно высокая культура безопасности. Преимущественно это выражается в некачественном контроле (отсутствии контроля, недостаточности контроля) за проведением работ, выполнением УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций. Наряду с этим причинами отдельных нарушений являются недостатки процедур по оформлению или разработке документации, недостаточность проработки требований НД.

Наличие самого факта проведения проверок способствует не только выявлению, но и устранению отдельных замечаний и нарушений в процессе проведения проверок.

За отчетный период к 24 должностным и 7 юридическим лицам применены административные наказания в виде штрафов на сумму 1710 тыс.руб.

В основном по всем выявленным нарушениям принятые меры можно оценить как достаточные.

3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

3.1. В 2017 году в Управлении проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при этом проводился анализ причин и условий возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, предлагались возможные мероприятиями по их устранению.

3.2. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством:

проведения публичных обсуждений с поднадзорными Управлению организациями. За 2017 год проведено 3 публичных обсуждения (31.05.2017, 28.09.2017, 29.11.2017), на которых выступали с докладами по правоприменительной практике должностные лица Управления;

размещения на официальном сайте Управления [**www.vol-nrs.gosnadzor.ru**](http://www.vol-nrs.gosnadzor.ru)(далее – сайт Управления)Перечней и текстов **нормативных правовых актов**, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

размещения на сайте Управления Перечней и текстов **руководств** по соблюдению действующих обязательных требований.

3.3. Управлением в 2017 году начата работа по выдаче предостережений: было выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.4. В связи с отсутствием финансирования в Управлении не проводились обучающие семинары и конференции, а также разъяснительная работа в средствах массовой информации.

4. Описание ключевых рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации Программы:

4.1. В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии главной функцией федерального государственного надзора является **надзорная функция**, а осуществление профилактической деятельности требует определенных навыков, значительных трудозатрат и систематической (не эпизодической) работы, поэтому подобное совмещение не обеспечит должную эффективность и результативность профилактических мероприятий.

4.2. Отсутствие общей системы обучения инспекторского состава при переходе от традиционных методов надзорной деятельности к предупредительно-профилактической работе негативно повлияет на качество проведения профилактических мероприятий.

4.3. Подход к проведению профилактической работы как к неосновной функции Ростехнадзора и, как следствие, формальное отношение к проведению профилактических мероприятий.

4.4. Наличие неоднозначных трактовок обязательных требований (иное толкование содержания обязательных требований органами прокуратуры) может привести к обесцениванию разъяснений положений законодательства и обязательных требований как элементов профилактической работы.

4.5. Отсутствие информации о финансировании, предусмотренном Ростехнадзором на реализацию этой Программы.

4.6. Значительное увеличение нагрузки на инспекторский состав межрегиональных территориальных органов Ростехнадзора без должного стимулирования, низкий уровень зарплаты работников (существенно ниже работников поднадзорных организаций) неизбежно приведет к формализации должностных обязанностей.

4.7. Старение инспекторского состава Управления и как следствие сокращение численности работников, которое ведет к совмещению обязанностей и дополнительному повышению нагрузки на работников Управления.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

* Повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора;
* Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
* Планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов;
* Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
* Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
* Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

* Формирование единого понимания обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в области использования атомной энергии;
* Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения, снижение рисков их возникновения;
* Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы с подконтрольными субъектами;

Сроки реализации Программы: 2018-2020 годы.

Первый этап включает в себя:

* налаживание контактов с поднадзорными субъектами;
* аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды;
* организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований;
* доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Программы профилактики

нарушений обязательных требований

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (приложение №2).

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Провести оценку в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах на данной стадии не представляется возможным, т.к. это зависит от интенсивности профилактических мероприятий, включенных в План – график (приложение №2).

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы

В соответствии с приказом Управления от 08.02.2018 №31:

**руководителем** Программы является заместитель руководителя Управления И.В. Петров.

**ответственным структурным подразделением** – Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ФИО, должность | Контактные телефоны | | Адрес электронной почты |
| Рабочий | IP-телефон |
| Петров Игорь Викторович, зам. руководителя Управления | 8(8453) 37-14-98 | 66-93-09 | I.Petrov@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Тищенко Анастасия Валерьевна, начальник Отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности | 8(8453) 39-15-86 | 66-93-06 | A.Tishchenko@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Прорвина Ирина Александровна,  начальник Отдела документационного и информационного обеспечения | - | 66-93-12 | I.Prorvina@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Барышева Ирина Михайловна, начальник Отдела кадров, спецработы и правового обеспечения | 32-05-94 | 66-93-03 | I.Barysheva@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Рейдер Евгений Рудольфович, начальник Отдела по надзору за ЯРБ ядерных установок | 8(8453) 32-09-29 | - | E.Reider@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Кузьмин Андрей Юрьевич, начальник Отдела надзора за проектированием, конструированием, изготовлением и инспекций в Нижегородской области | 8(831)  275-26-62 | - | oepkd@okbm.nnov.ru |
| Суздальцев Александр Николаевич, начальник Отдела государственного строительного надзора | 8(8453) 32-12-68 | - | vmtuogsn@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Прокофьев Анатолий Викторович, и.о начальника Отдела по надзору за ЯРБ предприятий топливного цикла и радиационно опасных объектов | 37-50-91 | 66-93-01 | A.Prokofiev@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Епанешников Николай Аркадьевич,  начальник Отдела по надзору за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и физической защиты | 8(8453) 39-63-80 | - | vmtufz@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Мишутина Татьяна Николаевна,  начальник Отдела инспекций ЯРБ в НИИАР | (84235) 7-91-30 | - | vmtuniiar@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Шевченко Виталий Викторович, начальник Отдела инспекций ЯРБ на Балаковской АЭС | 8(8453) 62-24-84 | - | vmtubaes@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Квардакова Марина Юрьевна,  начальник Отдела инспекций ЯРБ на Калининской АЭС | 8(48255)  6-71-37 | - | vmtukaes@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Шишацкий Владимир Иванович, начальник Оренбургского отдела инспекций | 8(3532)  37-21-35 | - | vmtuooi@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Верещагин Валерий Михайлович, начальник Межрегионального отдела инспекций в Республике Мордовия, Пензенской и Ульяновской областях | 8(841-2) 20-03-86 | - | vmtumoip@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Коваленко Сергей  Александрович, начальник Отдела инспекций в Пермском крае | 8(342) 240-26-31 | - | vmtupoi@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Дудин Андрей Павлович, начальник  Межрегионального отдела инспекций в Удмуртской Республике и Кировской области | 8(341-41) 3-45-77 | - | vmtumoig@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Бахтиярова Арина Вячеславовна, начальник Отдела инспекций в Республике Башкортостан | 8(347) 287-10-66 | - | vmtuufa@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Токарев Николай Анатольевич, начальник Межрегионального отдела инспекций в Чувашской Республике, Республиках Марий Эл и Татарстан | 8(843)  277-82-55 | - | N.Tokarev@vol-nrs1.gosnadzor.ru |
| Кужим Александр Васильевич, начальник Межрегионального отдела инспекций в Саратовской и Самарской областях | 8(845-2) 26-22-41 | - | vmtusar@vol-nrs1.gosnadzor.ru |

VII. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований при проведении публичных слушаний или семинаров. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.